

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

49e ZITTINGSPERIODE

GEWONE ZITTING 1998-1999

HANDELINGEN VAN DE OPENBARE COMMISSIEVERGADERINGEN

29/04/1999

C 807 Volksgezondheid, Leefmilieu
en Maatschappelijke hernieuwing

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE BELGIQUE

49e LÉGISLATURE

SESSION ORDINAIRE 1998-1999

ANNALES DES RÉUNIONS PUBLIQUES DE COMMISSION

29/04/1999

C 807 Santé publique, Environnement
et Renouveau de la Société

Sommaire

Jeudi 29 avril 1999

COMMISSION DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ - C 807

Question orale de M. Servais Verherstraeten au secrétaire d'Etat à la Sécurité, à l'Intégration sociale et à l'Environnement sur "le psychosyndrome organique" (n° 2204)

orateurs : MM. **Verherstraeten, Peeters**, secrétaire d'Etat à la Sécurité, à l'Intégration sociale et à l'Environnement

Question orale de Mme Anne Van Haesendonck au secrétaire d'Etat à la Sécurité, à l'Intégration sociale et à l'Environnement sur "le suivi de la législation relative à la présence équilibrée d'hommes et de femmes au sein des organes fédéraux d'avis" (n° 2224)

orateurs : Mme **Van Haesendonck**, M. **Peeters**, secrétaire d'Etat à la Sécurité, à l'Intégration sociale et à l'Environnement

Question orale de M. Hubert Brouns au secrétaire d'Etat à la Sécurité, à l'Intégration sociale et à l'Environnement sur "l'accès de personnes sans papiers aux hôpitaux psychiatriques" (n° 2297)

orateurs : MM. **Brouns, Peeters**, secrétaire d'Etat à la Sécurité, à l'Intégration sociale et à l'Environnement

Inhoud

Donderdag 29 april 1999

COMMISSIE VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING - C 807

Mondelinge vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de staatssecretaris voor Veiligheid en voor Maatschappelijke Integratie en Leefmilieu over "het organisch psychosyndroom" (nr. 2204)

sprekers : de heren **Verherstraeten, Peeters**, staatssecretaris voor Veiligheid en voor Maatschappelijke Integratie en Leefmilieu

Mondelinge vraag van mevrouw Anne Van Haesendonck aan de staatssecretaris voor Veiligheid en voor Maatschappelijke Integratie en Leefmilieu over "de opvolging van de wetgeving met betrekking tot de evenwichtige aanwezigheid van mannen en vrouwen in de federale adviesorganen" (nr. 2224)

sprekers : mevrouw **Van Haesendonck**, de heer **Peeters**, staatssecretaris voor Veiligheid en voor Maatschappelijke Integratie en Leefmilieu

Mondelinge vraag van de heer Hubert Brouns aan de staatssecretaris voor Veiligheid en voor Maatschappelijke Integratie en Leefmilieu over "de toegang tot psychiatrische ziekenhuizen voor mensen zonder papieren" (nr. 2297)

sprekers : de heren **Brouns, Peeters**, staatssecretaris voor Veiligheid en voor Maatschappelijke Integratie en Leefmilieu

COMMISSION DE LA SANTÉ PUBLIQUE,
DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ

RÉUNION PUBLIQUE DU
JEUDI 29 AVRIL 1999

PRÉSIDENCE de
Mme Vanlerberghe

La séance est ouverte à 13.50 heures.

COMMISSIE VOOR DE VOLKSGEZONDHEID,
HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING

OPENBARE VERGADERING VAN
DONDERDAG 29 APRIL 1999

VOORZITTER :
Mevrouw Vanlerberghe

De vergadering wordt geopend om 13.50 uur.

Mondelinge vraag van de heer Servais Verherstraeten aan de staatssecretaris voor Veiligheid en voor Maatschappelijke Integratie en Leefmilieu over "het organisch psychosyndroom" (nr. 2204)

Question orale de M. Servais Verherstraeten au secrétaire d'Etat à la Sécurité, à l'Intégration sociale et à l'Environnement sur "le psychosyndrome organique" (n° 2204)

De **voorzitter** : De heer Servais Verherstraeten heeft het woord.

De heer **Servais Verherstraeten** (CVP) : Mevrouw de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, het organisch psychosyndroom dat u wellicht niet onbekend is, komt voor bij arbeiders werkzaam in diverse sectoren, die bij de activiteiten die zij uitoefenen in aanraking komen met gevaarlijke stoffen, zoals tolueen en benzeen.

Men stelt vast dat bij langdurige blootstelling de dampen die uit voornoemde producten voortkomen de hersenen aantasten, wat leidt tot geheugenverlies, evenwichtsstoornissen en depressie.

Momenteel verschijnen deze producten weliswaar op de open lijst, maar nog niet op de gesloten lijst van het Fonds voor beroepsziekten.

Aangezien het beter is te voorkomen dan te genezen, ware het aangewezen het gehalte van de oplosmiddelen en solventen te beperken.

Dit brengt ons bij de wet van 21 december 1998 op de productnormen, waaraan u ook meewerkte, mijnheer de staatssecretaris. Tijdens de bespreking van deze wet verwees u naar uitvoeringsbesluiten die zouden worden uitgewerkt om bepaalde productnormen vast te stellen. In dat verband zou prioriteit worden verleend aan de oplosmiddelen.

Mijnheer de staatssecretaris, welke is de stand van zaken met betrekking tot de uitvoeringsbesluiten omtrent de productnormen inzake OPS ?

De **voorzitter** : De staatssecretaris heeft het woord.

De heer **Peeters**, staatssecretaris voor Veiligheid en voor Maatschappelijke Integratie en Leefmilieu : Mevrouw de voorzitter, gelieve mij vooreerst te verontschuldigen voor mijn vertraging. U weet dat dit niet mijn gewoonte is, maar ik meende te hebben begrepen dat deze commissie niet doorging.

Wat het OPS betreft - in de volksmond de schildersziekte genoemd - is het inderdaad noodzakelijk de emissies van vluchtige organische stoffen in het leefmilieu in het algemeen en in het werkmilieu in het bijzonder, te beperken.

Aangezien deze problematiek vooral het werkmilieu treft, wijs ik erop dat deze materie in eerste instantie behoort tot de bevoegdheid van minister Smet die verantwoordelijk is inzake productnormen in de arbeidshygiëne en in het werkmilieu.

De wet van 21 december 1998 omtrent de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen, is gericht op de bescherming van de volksgezondheid en het leefmilieu in het algemeen. In artikel 3, paragraaf 1 van voornoemde wet wordt uitdrukkelijk vermeld dat zij niet de bescherming van de werknemers beoogt noch de bescherming van de veiligheid van de consument. Daarvoor bestaat immers een aparte wetgeving, met name de wet van 28 januari 1999 inzake het welzijn van de werknemers op het werk. Deze wet werd daarvoor specifiek opgesteld en zij werd door het parlement behandeld parallel met de wet op de productnormen. Precies op die manier kon een dubbel doel worden bereikt, in die zin dat de ene wet betrekking heeft op de veiligheid en de hygiëne buiten het bedrijf, terwijl de andere betrekking heeft op de veiligheid en de hygiëne in het werkmilieu. Qua instrumentarium, filosofie en methodiek voor de bedrijven, is de wet van minister Smet trouwens volkomen complementair aan de wet die mijn diensten hebben uitgewerkt.

Dat betekent dat als door de Koning specifieke maatregelen worden uitgevaardigd in verband met productsamenstelling, productgebruik en behandeling binnen het bedrijf ter bescherming van het werkmilieu - wat voor de schildersziekte van cruciaal belang is - zulks dient te gebeuren op basis van de wet inzake Arbeid en Tewerkstelling.

In de mate dat de VOS-stoffen die OPS veroorzaken niet alleen de gezondheid van de werknemers bedreigen maar ook gevaarlijk zijn voor het leefmilieu en de volksgezondheid in het algemeen, dus buiten de bedrijfsgebouwen, kunnen maatregelen worden genomen op basis van de wet inzake productnormen die in deze commissie werd besproken.

In het kader van de ozonmaatregelen waarbij van de beperking van vluchtige organische stoffen om het troposferische ozonprobleem te verminderen een prioriteit wordt gemaakt, willen we eerst werk maken van de problematiek van het solventgehalte in een aantal producten. De uitvoeringsbesluiten zijn nog niet klaar. Op dit ogenblik worden de op de Belgische markt aanwezige producten geregistreerd en wordt hun solventgehalte en hun aandeel in de troposferische ozonproblematiek geanalyseerd zodat een prioriteitenlijst kan worden opgesteld.

Vooraleer een definitieve beslissing te nemen, moeten deze resultaten voorgelegd worden aan de Federale Raad voor duurzame ontwikkeling, aan de Centrale Raad voor het bedrijfsleven, de Raad voor het verbruik en de Hoge Gezondheidsraad. Ik vrees dat de uitvoeringsbesluiten nog een tijdje op zich zullen laten wachten.

De problematiek is wel een prioriteit in de wet betreffende de productnormen.

Een andere problematiek heeft betrekking op de afvalverpakkingpreventie.

Mevrouw de voorzitter, collega's, ik beklemtoon dat de goedgekeurde wetgeving wel degelijk wordt uitgevoerd. De specifieke problematiek van het OPS is een materie die in het kader van de wet op het welzijn van de werknemers moet worden behandeld door het departement Arbeid en Tewerkstelling.

De voorzitter: De heer Servais Verherstraeten heeft het woord.

De heer Servais Verherstraeten (CVP): Mevrouw de voorzitter, ik dank de staatssecretaris voor zijn antwoord.

Mijnheer de staatssecretaris, ik kan me niet van de indruk ontdoen dat de twee betrokken departementen de hete brij naar elkaar doorschuiven.

Ik heb de minister van Arbeid en Tewerkstelling ondervraagd over de uitvoering van de wetgeving inzake het welzijn van werknemers. In haar antwoord heeft mevrouw Smet de bal teruggekaatst in uw kamp en verwijst ze naar de wetgeving op de productnormen.

Ik zal uw antwoord toezenden aan het departement van Arbeid en Tewerkstelling zodat beide administraties terzake kunnen overleggen en concrete initiatieven nemen met betrekking tot de problematiek van het OPS.

De voorzitter: Het incident is gesloten.
L'incident est clos.

Mondelinge vraag van mevrouw Anne Van Haesendonck aan de staatssecretaris voor Veiligheid en voor Maatschappelijke Integratie en Leefmilieu over "de opvolging van de wetgeving met betrekking tot de evenwichtige aanwezigheid van mannen en vrouwen in de federale adviesorganen" (nr. 2224)

Question orale de Mme Anne Van Haesendonck au secrétaire d'Etat à la Sécurité, à l'Intégration sociale et à l'Environnement sur "le suivi de la législation relative à la présence équilibrée d'hommes et de femmes au sein des organes fédéraux d'avis" (n° 2224)

De voorzitter: Mevrouw Anne Van Haesendonck heeft het woord.

Mevrouw Anne Van Haesendonck (CVP): Mevrouw de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, ik zal mij beperken tot de concrete vragen over de stand van zaken met betrekking tot de adviesorganen in de sectoren die deze commissie aanbelangen.

Doen zich nog problemen voor inzake de wetgeving van 20 juli 1990 zoals gewijzigd door de wet van 17 juli 1997?

Zult u initiatieven nemen om de adviesorganen alsnog conform te maken met de bepalingen van de betrokken wetgeving?

De voorzitter: De staatssecretaris heeft het woord.

De heer Peeters, staatssecretaris voor Veiligheid en voor Maatschappelijke Integratie en Leefmilieu: Mevrouw de voorzitter, collega's, de directie van Maatschappelijke Integratie heeft twee adviesraden: de Nationale Hoge Raad voor gehandicapten en de commissie voor Sociaal Hulpbetoon aan Gehandicapten.

In de Nationale Hoge Raad zetelen 15 mannen en 5 vrouwen. Hier moet een aanpassing worden doorgevoerd op de een derde/twee derde-regeling. Dit kan dit jaar nog gebeuren.

In de Nederlandstalige kamer van de commissie voor Sociaal Hulpbetoon zetelen 3 mannen en 5 vrouwen; de Franstalige kamer telt 2 mannen en 6 vrouwen. In beide kamers zijn de mannen ondervertegenwoordigd.

Op 30 november 1999 lopen de mandaten af. Voor de Franstalige kamer kan nog een nieuwe samenstelling conform de wet, worden gerealiseerd.

De voorzitter: Mevrouw Anne Van Haesendonck heeft het woord.

Mevrouw Anne Van Haesendonck (CVP): Mijnheer de staatssecretaris, ik wens u te bedanken voor uw antwoord.

De voorzitter: Het incident is gesloten.
L'incident est clos.

Mondelinge vraag van de heer Hubert Brouns aan de staatssecretaris voor Veiligheid en voor Maatschappelijke Integratie en Leefmilieu over "de toegang tot psychiatrische ziekenhuizen voor mensen zonder papieren" (nr. 2297)

Question orale de M. Hubert Brouns au secrétaire d'Etat à la Sécurité, à l'Intégration sociale et à l'Environnement sur "l'accès de personnes sans papiers aux hôpitaux psychiatriques" (n° 2297)

De voorzitter: De heer Hubert Brouns heeft het woord.

De heer Hubert Brouns (CVP): Mevrouw de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, collega's, ik wens bondig de problematiek even onder uw aandacht te brengen waarmee mensen zonder papieren worden geconfronteerd. Ik heb dit zelf moeten ervaren met een Kosovaars gezin dat dringende psychiatrische hulp nodig had. Er bleek heel wat discussie te bestaan over het al of niet tussenkomen in de kosten van deze medische hulp door het plaatselijk OCMW of door het ministerie van Volksgezondheid. Dit zou te maken hebben met het feit dat er een discussie is over de interpretatie van het koninklijk besluit dat omtrent de dringende medische hulpverlening werd uitgevaardigd.

Mijnheer de staatssecretaris, ik bespaar u de opsomming van de wetgeving, de uitvoeringsbesluiten en de koninklijke besluiten die daarnaar verwijzen. Het interpretatieprobleem kan worden opgelost mits het koninklijk besluit betreffende de dringende medische

hulpverlening wordt aangepast, waarbij het begrip "verpleeginstelling" ook in het eerste lid van de wet van 1965 wordt opgenomen of er ten minste naar verwijst.

Ik meen dat u op de hoogte bent van deze problematiek. Het zal wellicht niet de eerste keer zijn dat u daarmee wordt geconfronteerd. Mijnheer de Staatssecretaris, denkt u eraan stappen te doen om die onduidelijkheid weg te werken en alzo de interpretatiemogelijkheden weg te nemen en daarmee hopelijk een oplossing te bieden voor deze mensen? Meestal hebben zij, naast andere medische hulp, ook psychiatrische hulp nodig.

De voorzitter : De staatssecretaris heeft het woord.

De heer **Peeters**, staatssecretaris voor Veiligheid, Maatschappelijke Integratie en Leefmilieu : Mevrouw de voorzitter, geachte collega's, wij zijn inderdaad van die problematiek op de hoogte. Het is niet zozeer een onduidelijkheid of een discussie. De wetgeving terzake is duidelijk genoeg en gaat in de richting dat opname in een psychiatrische verplegingsinstelling of psychiatrische hulp niet wordt terugbetaald door de ministeries van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu. Om die reden wordt hulp vaak niet toegekend door de OCMW's. De OCMW's hebben uiteraard altijd de vrijheid om zorgen toe te dienen en om betalingen te doen. Maar volgens de huidige stand van de wetgeving krijgen zij geen terugbetaling.

Dit is een lacune in de wetgeving. Het was nooit echt zo bedoeld, maar het is wel het resultaat van een wetwijziging van 20 mei 1997, waarin men het in de wet van 2 april 1965 opgenomen begrip

verplegingsinstelling heeft gedefinieerd. Het koninklijk besluit betreffende de dringende medische hulp bepaalt dat een illegaal dringende medische hulp krijgt terugbetaald. Dit kan zowel binnen als buiten een verplegingsinstelling zijn. De definitie van het begrip verplegingsinstelling vindt u onder artikel 1, 3°, lid 2 van de wet van 2 april 1965. Dit artikel bepaalt sinds 1997 uitdrukkelijk dat psychiatrische ziekenhuizen geen verplegingsinstellingen zijn, net zomin als rusthuizen, kinderdagverblijven, serviceflatgebouwen, dienstencentra enzovoort. Een hele lijst van intra of semi-murale zorg wordt uitgesloten van de hulpverplegingsinstellingen. In cascade daarvan zijn wij inderdaad tot de vaststelling gekomen dat sinds 1997 door Volksgezondheid intramurale psychiatrische hulp niet wordt terugbetaald aan mensen die illegaal op het grondgebied verblijven.

Voor deze aanpassing zal effectief een wetwijziging van de wet van 1965 nodig zijn, maar dit kan nu niet meer worden geregeld.

Hiervoor zou ook een wijziging van het koninklijk besluit vereist zijn. Dit kan door de administratie worden onderzocht. Een zeer beperkt aantal mensen wordt met dit probleem geconfronteerd en wij raden hen het volgende aan. In sommige regio's zijn er een aantal organisaties die zich hiervoor inzetten. Ik denk bijvoorbeeld dan aan de organisatie "Exil" in het Brussels : zij verleent psychiatrische hulp aan mensen die illegaal op het grondgebied verblijven. Zij hebben een regeling kunnen treffen waardoor het financiële probleem wordt verholpen buiten het kader van het koninklijk besluit over de dringende medische hulp. Wij kunnen die mensen ook aanraden ten indivi-

duële titel een verblijfsvergunning van beperkte duur aan te vragen om medische redenen. De DVZ heeft sinds enige tijd een geneesheer in dienst die zich met niets anders bezighoudt dan met dergelijke evaluaties, teneinde aan die mensen uiteindelijk een verblijfsvergunning te kunnen verlenen voor de duur van hun medische behandeling. In deze mogelijkheid werd uitdrukkelijk voorzien door de DVZ. In vele gevallen zorgt dit voor een praktische oplossing van het door u gestelde probleem. Zoals gezegd, gaat het hier effectief om iets dat ongewild in de reglementering is ingeslopen door de wetwijziging van 20 mei 1997 van de wet op de verplegingsinstellingen. Het koninklijk besluit inzake dringende medische hulp heeft in belangrijke mate het toepassingsveld verruimd en was effectief een verbetering, maar op dit specifieke punt vormde het een achteruitgang.

De voorzitter : De heer Hubert Brouns heeft het woord.

De heer **Hubert Brouns** (CVP) : Mevrouw de voorzitter, mijnheer de staatssecretaris, ik ben u dankbaar voor het antwoord en zeker voor uw bereidheid te onderzoeken hoe het koninklijk besluit kan worden aangepast om ook de verplegingsinstellingen hieronder te laten vallen.

De voorzitter : Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

- De openbare commissievergadering wordt gesloten om 14.10 uur.

- La réunion publique de commission est levée à 14.10 heures.