

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

49e ZITTINGSPERIODE

GEWONE ZITTING 1998-1999

HANDELINGEN VAN DE OPENBARE COMMISSIEVERGADERINGEN

31/03/1999

C 788 Volksgezondheid, Leefmilieu
en Maatschappelijke hernieuwing

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE BELGIQUE

49e LÉGISLATURE

SESSION ORDINAIRE 1998-1999

ANNALES DES RÉUNIONS PUBLIQUES DE COMMISSION

31/03/1999

C 788 Santé publique, Environnement
et Renouveau de la Société

Sommaire

Mercredi 31 mars 1999

COMMISSION DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ - C 788

Question orale de Mme An Hermans au secrétaire d'Etat à la Sécurité, à l'Intégration sociale et à l'Environnement sur "l'accueil des réfugiés politiques par les CPAS" (n° 2132)

(La réponse a été donnée par le ministre de la Santé publique et des Pensions)

orateurs : Mme **Hermans**, M. **Colla**, ministre de la Santé publique et des Pensions

Question orale de M. Frans Lozie au ministre de la Santé publique et des Pensions sur "l'exécution de la loi sur la protection du milieu marin" (n° 2165)

orateurs : MM. **Lozie**, **Colla**, ministre de la Santé publique et des Pensions

Question orale de M. Luc Goutry au secrétaire d'Etat à la Sécurité, à l'Intégration sociale et à l'Environnement sur "le prix de journée payé aux familles d'accueil" (n° 2174)

(La réponse a été donnée par le ministre de la Santé publique et des Pensions)

orateurs : MM. **Goutry**, **Colla**, ministre de la Santé publique et des Pensions

Inhoud

Woensdag 31 maart 1999

COMMISSIE VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING - C 788

Mondelinge vraag van mevrouw An Hermans aan de staatssecretaris voor Veiligheid en voor Maatschappelijke Integratie en Leefmilieu over "de opvang van politieke vluchtelingen door de OCMW's" (nr. 2132)

(Het antwoord werd verstrekt door de minister van Volksgezondheid en Pensioenen)

sprekers : mevrouw **Hermans**, de heer **Colla**, minister van Volksgezondheid en Pensioenen

Mondelinge vraag van de heer Frans Lozie aan de minister van Volksgezondheid en Pensioenen over "de uitvoering van de wet op de zeereservaten" (nr. 2165)

sprekers : de heren **Lozie**, **Colla**, minister van Volksgezondheid en Pensioenen

Mondelinge vraag van de heer Luc Goutry aan de staatssecretaris voor Veiligheid en voor Maatschappelijke Integratie en Leefmilieu over "de dagprijs uitbetaald aan pleeggezinnen" (nr. 2174)

(Het antwoord werd verstrekt door de minister van Volksgezondheid en Pensioenen)

sprekers : de heren **Goutry**, **Colla**, minister van Volksgezondheid en Pensioenen

COMMISSION DE LA SANTÉ PUBLIQUE,
DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
RÉUNION PUBLIQUE DU
MERCREDI 31 MARS 1999

PRÉSIDENCE de
Mme Vanlerberghe

La séance est ouverte à 10.25 heures.

COMMISSIE VOOR DE VOLKSGEZONDHEID,
HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
OPENBARE VERGADERING VAN
WOENSDAG 31 MAART 1999

VOORZITTER :
Mevrouw Vanlerberghe

De vergadering wordt geopend om 10.25 uur.

Mondelinge vraag van mevrouw An Hermans aan de staatssecretaris voor Veiligheid en voor Maatschappelijke Integratie en Leefmilieu over "de opvang van politieke vluchtelingen door de OCMW's" (nr. 2132)

(Het antwoord zal worden verstrekt door de minister van Volksgezondheid en Pensioenen)

Question orale de Mme An Hermans au secrétaire d'Etat à la Sécurité, à l'Intégration sociale et à l'Environnement sur "l'accueil des réfugiés politiques par les CPAS" (n° 2132)

(La réponse sera donnée par le ministre de la Santé publique et des Pensions)

De **voorzitter** : Mevrouw An Hermans heeft het woord.

Mevrouw **An Hermans** (CVP) : Mevrouw de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, mijn vraag houdt verband met de opvang van politieke vluchtelingen door OCMW's. Deze problematiek kwam in deze commissie al geregeld aan bod. Nadat er eerst op een aantal plaatsen een ware overrompeling plaatsvond, is de jongste tijd het aantal vluchtelingen, dat aan OCMW's wordt toegewezen, lichtjes gedaald. De huidige situatie in Kosovo laat echter vermoeden dat de situatie opnieuw zou kunnen veranderen. Ik zal mijn vraag, die reeds voor het uitbreken van de oorlog was ingediend, tot die punten beperken.

In het Pact van 8 maart 1999 tussen de Vlaamse regering en de gemeenten en OCMW's is een van de actiepunten dat de Vlaamse regering samen met de OCMW's bij de federale overheid zal aandringen op ruimere middelen voor de noodzakelijke financiering van federaal toegewezen taken. Concreet vraagt de Vlaamse regering meer middelen aan de federale overheid voor het uitkeren van het bestaansminimum en de opvang van politieke vluchtelingen. De Vlaamse regering stelt zich hiermee op dezelfde lijn als veel OCMW's die recent protesteerden tegen de "overlast" die de opvang van vluchtelingen voor hen betekende. Zij vroegen ook om meer ondersteuning en hulp voor de bijzondere problemen, zoals talenkennis en psycho-sociale opvang, van de vluchtelingen.

Ik kom tot mijn concrete vragen.

Ten eerste, kan de federale regering tegemoetkomen aan de verwachtingen van de Vlaamse regering en de OCMW's?

Ten tweede, hoe evalueert de staatssecretaris de huidige werking van het spreidingsplan?

Ten derde, voorziet de staatssecretaris bijsturingen en/of extra ondersteuning?

Ten vierde, kan de staatssecretaris meer uitleg geven bij de nota over het asielbeleid die op de Ministerraad van 12 maart 1999 werd besproken en waarin werd bevestigd dat een aantal

categorieën van asielzoekers zoveel mogelijk naar een onthaalcentrum, en dus niet naar de OCMW's, zou worden doorverwezen?

De **voorzitter** : De minister heeft het woord.

De heer **Colla**, minister van Volksgezondheid en Pensioenen : Mevrouw de voorzitter, collega's, mevrouw Hermans, ik heb hier een vrij uitgebreid antwoord dat collega Peeters mij ter hand heeft gesteld. Ik stel voor om dit antwoord aan het secretariaat over te maken. Ik zal proberen om de essentie weer te geven.

In een eerste punt zegt de staatssecretaris, bij wijze van conclusie, dat prioritair aandacht werd besteed aan de verhoging van de opvangcapaciteit in de centra, wat trouwens ook de grootste vraag van de OCMW's was, zodat het structurele onthaalsysteem opnieuw in werking kon treden.

Sinds de zomer van 1998 werden al een duizendtal bijkomende plaatsen gecreëerd en er zijn nog plaatsen in voorbereiding, ook al heeft men weinig bruikbare steun ondervonden van het zogenaamde middenveld na de publieke oproep tot het ter beschikking stellen van opvangplaatsen.

De federale regering is er zich van bewust dat er van de OCMW's een inspanning wordt gevraagd. Ze is ook erkentelijk voor het werk dat door de meeste OCMW's geleverd werd.

Zonder de taak van de federale overheid in deze te willen minimaliseren, stellen we vast dat veel OCMW's van kleinere gemeenten nu worden geconfronteerd met de problematiek die de OCMW's van de grotere steden reeds jaren kenden. Voor de kleinere OCMW's is het nu ook geen "ver-van-mijn-bed-show" meer.

Naast de andere, reeds uitgewerkte ondersteuningsmaatregelen inzake het onthaal van asielzoekers zijn in de begroting 1999 geen bijkomende middelen voorzien voor de werking van de OCMW's. De OCMW's blijven uiteraard een terugbetaling van 100% van de verleende steun genieten indien zij hun wettelijke verplichtingen ten overstaan van de asielzoekers nakomen.

Het spreidingsplan komt dikwijls nog neer op een spreiding van de financiële en administratieve kosten en niet zozeer op een fysieke spreiding van de asielzoekers zelf.

De federale overheid heeft in het verleden geprobeerd een verplichte verblijfplaats op te leggen aan kandidaat-vluchtelingen zodat zij daadwerkelijk over het grondgebied zouden worden verspreid. Omwille van juridische redenen heeft men deze piste niet kunnen aanhouden.

De federale overheid bouwt wel incentives in opdat het spreidingsplan zo efficiënt mogelijk zou zijn. De staatssecretaris geeft twee voorbeelden. Ten eerste, de regeling van 50% terugbetaling als het OCMW zijn verplichtingen niet nakomt. Ten tweede, de recente verfijning van de regeling inzake de installatiepremie.

In het derde element van zijn antwoord zegt de staatssecretaris dat er verschillende maatregelen van kracht zijn geworden om het onthaal van kandidaat-vluchtelingen te ondersteunen en om de doorstroming van asielzoekers naar het OCMW te bevorderen. Zo is er de oprichting van de tweede dispatchingcel die informatie kan geven aan OCMW's over de stand van de asielprocedure en die ervoor moet zorgen dat de toewijzing aan een OCMW onmiddellijk wordt meegegeeld. Voorts werd de equipe tweedelijnsopvang opgericht die 20 personeelsleden telt.

Tenslotte worden sinds 26 januari 1999 alle nieuw toekomende asielzoekers in principe opnieuw aan een onthaalcentrum toegewezen. Enkel de Kosovaren, die hier meestal met een vast adres toekomen, worden nog onmiddellijk aan een OCMW toegewezen om de

nodige maatschappelijke dienstverlening te verkrijgen. Er kan natuurlijk wel een beroep worden gedaan op het noodopvangcentrum in Sint-Pieters-Woluwe.

De voorzitter: Mevrouw An Hermans heeft het woord.

Mevrouw An Hermans (CVP): Mevrouw de voorzitter, ik dank de minister voor zijn antwoord. Ik vestig nog de bijzondere aandacht op de problematiek van de Kosovaren en op het feit dat wij in de komende maanden met een aantal vluchtelingen zullen te maken hebben.

De voorzitter: Het incident is gesloten. L'incident est clos.

Mondelinge vraag van de heer Frans Lozie aan de minister van Volksgezondheid en Pensioenen over "de uitvoering van de wet op de zeereservaten" (nr. 2165)

Question orale de M. Frans Lozie au ministre de la Santé publique et des Pensions sur "l'exécution de la loi sur la protection du milieu marin" (n° 2165)

De voorzitter: De heer Frans Lozie heeft het woord.

De heer Frans Lozie (ECOLOGALEV): Mevrouw de voorzitter, mijnheer de minister, collega's, de inkt van de wet op de zeereservaten was nog niet droog of er werden aan de kust al protestacties georganiseerd. Naar aanleiding van deze protestacties deelde de staatssecretaris al mee dat hij eerst een hele overlegronde wenst te starten alvorens uitvoeringsbesluiten te treffen, wat nu dus ten vroegste in het najaar kan.

Dit uitstel houdt volgens mij niet enkel verband met het nodige overleg of de komende verkiezingen en uiteraard gaat het over delicate beslissingen, maar dit uitstel heeft vooral te maken met de op stapel staande offshore-race voor Formule-1-speedboten. Op basis van deze wet zou deze race niet meer kunnen plaatsvinden. Gezien deze wet reeds lang is aangekondigd, kunnen de organisatoren geenszins het argument aanhalen van "het te ver gevorderde stadium van de organisatie". Zij waren van de komst van deze wet op de hoogte en wisten dus dat het organiseren van dit soort evenementen in beschermde zeereservaten niet mogelijk zou zijn.

Ik kom tot mijn concrete vragen. Wat weerhield de staatssecretaris ervan om het verbod onmiddellijk uit te vaardigen nog vooraleer de offshore-Formule-1-race zou plaatsvinden? Dit is een concreet element waarover geen overleg nodig is. De wet bepaalt heel duidelijk dat dit niet kan.

Ik ben ervan overtuigd dat kleinere beperkingen voor visserij en toerisme op termijn zowel de visserij als het toerisme ten goede zullen komen. Degelijke informatie zal de sector overtuigen. Het kan zinvol zijn hiervoor wat tijd te nemen, maar dan kan men best overleg op basis van concrete voorstellen organiseren. Men mag geen overlegronde starten in het luchtledige en wachten waar men uitkomt. Zal de staatssecretaris op korte termijn zelf het initiatief tot ontwerp-besluiten nemen om op basis daarvan de overlegronde met het publiek en de betrokken sectoren zoals visserij en toerisme te starten?

Het laatste aspect van mijn vraag houdt verband met een hiaat in de wet. Naar aanleiding van deze vraag wil ik nogmaals op de problematiek van de militairen wijzen. De militaire overheid ontsnapt nog steeds aan de toepassing van deze wet, ook buiten oorlogstijd. Stilteverstoring en zeevervuiling in zeereservaten mag op basis van deze wet nog steeds indien het door militairen gebeurt. Waarom neemt de staatssecretaris geen initiatief om het betreffende decreet te schrappen dat nog uit de tijd van de Franse Revolutie dateert? Waarom wordt een soort van onschendbaar statuut, van immuniteit aan de militairen gegeven voor wetten inzake milieubescherming? Veel milieubewuste acties van burgers worden op deze manier tenietgedaan omdat de militairen boven deze wetgeving blijven staan.

De voorzitter: De minister heeft het woord.

De heer Colla, minister van Volksgezondheid en Pensioenen: Mevrouw de voorzitter, op 9 maart 1999 heeft de gouverneur van de provincie West-Vlaanderen, de heer Breyne, op vraag van de staatssecretaris een eerste overlegvergadering georganiseerd met de kustburgemeesters teneinde de wet van 20 januari ter bescherming van het mariene milieu in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België toe te lichten. Op deze vergadering werd een voorontwerp van koninklijk besluit tot instelling en afbakening van beschermde mariene gebieden ter advies aan de kustburgemeesters voorgelegd.

Alvorens verdere voorstellen van uitvoeringsbesluiten van de wet van 20 januari 1999 worden uitgewerkt, wenst de staatssecretaris dat er eerst een grondig overleg wordt gepleegd met de plaatselijke belanghebbende overheden en sectoren. De gouverneur van West-Vlaanderen zal een inventaris maken van de activiteiten die in de Belgische zeegebieden plaatshebben en van de opmerkingen en voorstellen die door de deelnemers aan de overlegvergaderingen worden gemaakt, dit in het licht van de huidige voorstellen van instelling en afbakening van beschermde mariene gebieden. Op basis van deze inventaris zullen er nieuwe voorstellen van uitvoeringsbesluiten worden uitgevaardigd. Deze uitvoeringsbesluiten zullen onder meer betrekking hebben op de scheepvaart en de visserij-activiteiten in de beschermde mariene gebieden.

De staatssecretaris vestigt er de aandacht op dat het onmiddellijke verbod op offshore Formule 1-races op basis van de wet van 20 januari 1999 onmogelijk is. Dit verbod kan alleen worden ingesteld door een koninklijk besluit dat de scheepvaart in de beschermde mariene gebieden regelt. Bij de opstelling van dit koninklijk besluit zal rekening worden gehouden met de resultaten van de overlegvergaderingen. Overeenkomstig de wet van 20 januari 1999 moet dit koninklijk besluit worden genomen in overleg met minister Daerden en moet het vervolgens aan de Ministerraad worden voorgelegd.

De staatssecretaris bevestigt dat het parlement de wet van 20 januari 1999 unaniem heeft goedgekeurd. In deze wet staat dat de militaire overheid, in overleg met de minister die bevoegd is voor de bescherming van het mariene milieu, alles in het werk zal stellen om schade en milieuverstoring te voorkomen, zonder dat het inzetten en het paraat stellen van de krijgsmacht in het gedrang worden gebracht. Ook de heer Lozie heeft die wet goedgekeurd!

De staatssecretaris is van plan overleg te plegen met de militaire overheid om na te gaan welke militaire activiteiten nog kunnen worden uitgeoefend in het licht van de maatregelen die zullen worden uitgevaardigd ter bescherming van de zeereservaten.

De voorzitter : De heer Frans Lozie heeft het woord.

De heer **Frans Lozie** (ECOLOGALEV) : Mevrouw de voorzitter, ik heb nog twee opmerkingen bij het antwoord van de staatssecretaris.

De eerste opmerking heeft betrekking op het uitstel van de offshore races. Offshore races inbrengen in de normale scheepvaart is juridisch misschien te verantwoorden, maar men kan een dergelijk evenement net zo goed als een sportactiviteit beschouwen en er aparte maatregelen voor nemen. Offshore races zijn in elk geval in overtreding met de internationale ramsar-overeenkomsten die de Vlaamse banken, waar het hier concreet om gaat, beschermen. Ik betreur dat men dit onderbrengt in het algemeen koninklijk besluit over de scheepvaart, wat betekent dat de races dit jaar niet meer kunnen worden verboden. Ik verwacht van de staatssecretaris ten minste het signaal dat hij deze sportactiviteit bij koninklijk besluit zal verbieden. Ik kan moeilijk aannemen dat minister Daerden, bevoegd voor Vervoer, om vervoersredenen deze races zal willen toelaten.

Op mijn vraag met betrekking tot de militaire overheid krijg ik opnieuw het klassieke antwoord dat er overleg wordt gepleegd enzovoort. Ik kan echter moeilijk aannemen dat er met de militaire overheid een akkoord zal kunnen worden bereikt om artillerie-oefeningen, lawaai en ontploffingen op een voor het milieu aanvaardbare manier te laten gebeuren. Lawaai en ontploffingen zijn altijd schadelijk voor het milieu, en zeker in beschermde natuurgebieden.

De voorzitter : Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

Mondelinge vraag van de heer Luc Goutry aan de staatssecretaris voor Veiligheid en voor Maatschappelijke Integratie en Leefmilieu over "de dagprijs uitbetaald aan pleeggezinnen" (nr. 2174)

(Het antwoord zal worden verstrekt door de minister van Volksgezondheid en Pensioenen)

Question orale de M. Luc Goutry au secrétaire d'Etat à la Sécurité, à l'Intégration sociale et à l'Environnement sur "le prix de journée payé aux familles d'accueil" (n° 2174)

(La réponse sera donnée par le ministre de la Santé publique et des Pensions)

De voorzitter : De heer Luc Goutry heeft het woord.

De heer **Luc Goutry** (CVP) : Mevrouw de voorzitter, ik werd benaderd door een dienst die zich bezighoudt met

pleegzorg en die geregeld met een vervelende situatie wordt geconfronteerd. Ik verklaar mij nader. Een gezin dat volgens de erkenningsprocedure van de Vlaamse Gemeenschap erkend werd als pleeggezin voor de opvang van minder- of meerderjarigen, krijgt hiervoor een bepaalde onkostenvergoeding. Die vergoeding van ongeveer 18 000 frank per maand dekt de kosten voor voeding, kleding, was, begeleiding en huisvesting. Wanneer zo'n pleeggezin ook een bestaansminimum geniet, wordt die onkostenvergoeding door bepaalde OCMW's als een inkomen beschouwd. Daardoor verliezen ze een deel van het bestaansminimum.

Verscheidene gezinnen hebben hiertegen gerechtelijke stappen ondernomen en hebben het pleit gewonnen. Ze werden telkens in het gelijk gesteld, ofwel in eerste aanleg via de arbeidsrechtbank ofwel in hoger beroep via het arbeidshof. De rechters waren van oordeel dat het niet correct is deze onkostenvergoeding als een inkomen te beschouwen. Ik vermeld dit om aan te tonen dat er dringend een oplossing moet komen op juridisch en wetgevend vlak. Ik vermeld ook een officieel schrijven van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, waarin staat dat deze onkosten niet in aanmerking worden genomen voor de berekening van het vervangingsinkomen. Het Vlaams Fonds en het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, administratie Gezin en Maatschappelijk Welzijn, bevestigen in een brief dat zij dezelfde mening zijn toegedaan.

Er bestaat een indicatieve lijst bij het ministerie voor Sociale Zaken met de kosten die niet als een inkomen mogen worden gerekend bij een aanvraag voor een bestaansminimum. Het probleem kan volgens mij eenvoudig worden opgelost door deze onkostenvergoeding aan die lijst toe te voegen. Op die manier kunnen veel energie en kosten worden gespaard. Ik kijk met belangstelling uit naar het antwoord van de staatssecretaris.

De voorzitter : De minister heeft het woord.

De heer **Colla**, minister van Volksgezondheid en Pensioenen : Mevrouw de voorzitter, de staatssecretaris is het ermee eens dat er in het verleden een uiteenlopende toepassing en interpretatie van de reglementering werd gegeven

voor de berekening van de bestaansmiddelen wanneer iemand die het bestaansminimum aanvraagt een vergoeding ontvangt voor het onderbrengen van een jongere in een pleeggezin.

Hij vestigt er echter de aandacht op dat het hier niet gaat om een indicatieve lijst gehanteerd door het ministerie van Sociale Zaken, maar om de toepassing en interpretatie van artikel 5 van de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum.

Om een einde te maken aan deze situatie van onzekerheid, ontstaan ten gevolge van de rechtspraak van de arbeidsrechtbanken en -hoven, heeft de staatssecretaris het initiatief genomen om bij de berekening van de bestaansmiddelen van een bestaansminimumaanvrager, geen rekening meer te houden met de toelagen, uitkeringen en bijlagen van de gemeenschappen voor het onderbrengen van jongeren in een pleeggezin. Dit werd geregeld door middel van een koninklijk besluit dat op 25 maart 1999 door de Koning werd ondertekend en dat binnenkort in het *Belgisch Staatsblad* zal verschijnen.

De voorzitter : De heer Luc Goutry heeft het woord.

De heer Luc Goutry (CVP) : Mevrouw de voorzitter, het verheugt mij ten zeerste dat er onlangs een koninklijk besluit is opgesteld om deze onzekerheid uit de wereld te helpen. Ik ben de staatssecretaris hiervoor dankbaar.

De voorzitter : Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

Regeling van de werkzaamheden Ordre des travaux

De voorzitter : Aangezien de heer Karel Van Hoorebeke momenteel afwezig is, wordt zijn mondelinge vraag nr. 2181 uitgesteld.

De vergadering is geschorst.

La séance est suspendue.

- *De vergadering wordt geschorst om 11.00 uur.*

- *La séance est suspendue à 11.00 heures.*

- *De vergadering wordt hervat om 11.10 uur.*

- *La séance est reprise à 11.10 heures.*

De voorzitter : De vergadering wordt hervat.

La séance est reprise.

Zijn de leden van de commissie het ermee eens dat wij onze werkzaamheden even onderbreken voor de mondelinge vraag nr. 2181 van de heer Karel Van Hoorebeke over de vluchtelingen uit Kosovo ?

De heer Colla, minister van Volksgezondheid en Pensioenen : Ik heb hiertegen bezwaar. Dit is een ongezelige manier van werken, als we de bespreking van een ontwerp moeten onderbreken voor een vraag.

De heer Karel van Hoorebeke (VU) : Ik vind de reactie van de minister onaanvaardbaar. Daar waar in Kosovo een half miljoen mensen op de dool zijn, wil de minister slechts met tegenzin hiervoor vijf minuten uittrekken. In dergelijke omstandigheden geef ik er de voorkeur aan mijn vraag niet te stellen aan een dusdanig arrogante minister.

Minister Colla : De parlementaire deontologie vraagt dat de vraagsteller aanwezig is als zijn vraag aan de orde komt.

De voorzitter : Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

- *La réunion publique de commission est levée à 11.12 heures.*

- *De openbare commissievergadering wordt gesloten om 11.12 uur.*
